



Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/402/ 2023

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 236/ 2023

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.1 al Ordonanței de Urgență nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc
-L412/2023-

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L412/2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.1 al Ordonanței de Urgență nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, inițiată de Boancă Rodica - senator AUR; Busuioc Andrei - senator AUR; Cătană Gheorghe-Adrian - senator AUR; Cioromelea Valentin-Rică - senator AUR; Cosma Dorinel - senator AUR; Costea Adrian - senator AUR; Dăneasă Mircea - senator AUR; Hangan Andrei - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Mateescu Sorin-Cristian - senator AUR; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Axinia Adrian-George - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Chelaru Mircia - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Enachi Raisa - deputat AUR; Flucuș Dumitru - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Pop Darius - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, în scopul acordării dreptului de organizare și exploatare a jocurilor de noroc caracteristice cazinourilor și a jocurilor tip slot-machine doar în locații aflate pe teritoriul stațiunilor turistice de interes național și, respectiv, local, cu excepția jocurilor tip slot-machine cu mize de până la 2,5 lei, care se pot organiza și în alte locații.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații și propuneri, sub nr. 623/16.06.2023.

Consiliul Economic și Social a transmis punctele de vedere exprimate de părțile reprezentate în Plenul său sub nr.3854/07.06.2023. Reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea nefavorabilă a proiectului de act normativ, apreciind că propunerea de a restrânge aria unde pot fi amplasate aparate mecanice exclusiv în cadrul stațiunilor turistice este excesivă și arbitrară, încălcând principiul libertății comerciale în limitele sale legale și rezonabile.

Comisia pentru administrație publică a avizat negativ propunerea legislativă.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți ai Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

În ședințele separate din 19 septembrie 2023 și 10 octombrie 2023, membrii Comisiei economice, industriei și servicii și ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate, avizele primite și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de respingere**.

Astfel, nu se poate determina modalitatea concretă prin care s-ar putea atinge scopul urmărit prin Expunerea de motive, în condițiile în care Expunerea de motive nu conține argumente care să justifice temeinic soluția legislativă preconizată prin această modificare, iar la nivel național nu există studii care să releve dimensiunea problematicii abordate. Scopul prevenirii dependenței de jocuri de noroc nu poate fi atins prin astfel de interdicții/restricții privind localizarea spațiului propus de desfășurare a categoriilor de jocuri de noroc tradiționale caracteristice cazinourilor și de tip slot machine, precum cele prevăzute de proiectul de act normativ.

Efectul cert al modificărilor propuse constă, în fapt, doar în migrarea jucătorilor către piața neagră sau, în cel mai fericit caz, către alte categorii de jocuri de noroc tradiționale sau către jocurile de noroc online, accesarea acestora din urmă realizându-se într-o manieră facilă, aflată la dispoziția tuturor consumatorilor. Se relevă, într-un punct de vedere transmis comisiilor coraportoare, poziția comunicată de Centrul European pentru Prevenirea Adicțiilor:

“Adicția este problema medicală, nu distanța de 1 km față de locul în care își poate cumpăra o sticlă de băutură sau un pachet de țigări sau față de sala de joc îl va împiedica pe un consumator să devină dependent sau pe dependent să se lase. Când veți înțelege acest lucru, veți reuși să vorbiți despre adicție ca despre un fenomen care trebuie combătut prin măsuri reale, prin suport real, nu prin interzicere și cenzură. Când un dependent are o nevoie, va face orice pentru a-și acoperi acea nevoie. Și, din păcate, există o piață neagră, necontrolată, spre care se va îndrepta. Iar piața asta va crește, la fel cum vor crește și problemele dependenților.”

La adoptarea raportului comun de respingere, a fost avut în vedere faptul că inițiatorii propunerii legislative, la declanșarea acestui demers legislativ, nu au avut în vedere prevederile OUG nr. 82/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009, intrată în vigoare la data de 06 octombrie 2023, în timp ce inițiativa legislativă a fost depusă la Parlament la data de 19.05.2023. Există o preocupare constantă, atât a Parlamentului, cât și a Guvernului, de asigurare a protecției minorilor și a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic și prevenirii dezvoltării dependenței acestora de jocuri de noroc, dar măsurile întreprinse, atât legislative, cât și de orice altă natură, trebuie să fie temeinic fundamentate, să vizeze cele mai bune soluții pentru rezolvarea problemelor semnalate.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă înregistrată cu **L412/2023** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luată în dezbateri și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Danel Cătălin ZAMFIR

SECRETAR,

Senator Dănuț BICA

PREȘEDINTE,

Senator Cristian-Augustin NIȚULESCU ȚĂGÂRLAȘ

SECRETAR,

Senator Laura-Mihaela MOĂGHER